

تنظيم الحريات العامة في التشريع الجزائري

رغم أهمية الدستور في حماية الحقوق و الحريات العامة إلا أنه لا يمكن حصرها كلها بنصوص دستورية محددة ، و من هنا يأتي دور التشريع في تنظيمها و ضمان تمتع الفرد بها باعتباره المجال الحيوي و الإطار القانوني لنظام الحريات . و قد نصت المادة 139 من التعديل الدستوري 2020 على مهمة البرلمان في التشريع في مجال الحقوق و الحريات و الواجبات الأساسية للأفراد ، كما نصت أغلب الدساتير بما فيها دستور الجزائر المعدل لسنة 2020 على إعطاء المشرع العادي سلطة تنظيم الحريات العامة بما يتماشى و متطلبات النظام العام مع وضع حدود لممارستها و تحديد الأعمال التي تشكل اعتداء على الحريات و ضمانات ممارسة المواطنين لهذه الحريات ¹.

و من خلال استقراء نصوص دستور 2020 نجد عبارات تبين إحالة المؤسس الدستوري مهمة تنظيم الحريات للتشريع منها :

- ✓ " وفقا للشروط المحددة بالقانون " أو "في إطار احترام القانون " (م 69)
- ✓ " يحدد القانون شروط و كفايات ممارستها (م 52) ،
- ✓ " تحدد واجبات و التزامات أخرى بموجب القانون (م 64)
- ✓ " في إطار القانون " (م 49)
- ✓ " في الحالات التي يحددها القانون " (م 38) ،
- ✓ " يحدد القانون شروط تطبيق هذا الحكم " (م 12) (م 67) (م 72) ،
- ✓ " يحدد القانون كفايات تطبيق هذه المادة " (م 15) ،
- ✓ " يحدد قانون عضوي شروط و كفايات انشاء الجمعيات " (م 53) ،
- ✓ " يحدد القانون كفايات التطبيق " (م 55)
- ✓ " يحدد قانون عضوي كفايات انشاء الأحزاب السياسية " (م 57)

فالتشريع في مجال الحقوق الحريات العامة هو بحد ذاته ضمانتها لها و خير وسيلة لحمايتها بالنظر ل ²:

- ✓ مرور عملية إصدار القوانين بمراحل و إجراءات تسمح بالرقابة على مدى دستوريته
- ✓ تتميز القواعد القانونية بأنها عامة و مجردة ، تسري على جميع المخاطبين بها الذين تتوفر فيهم شروط تطبيقها ، و دون أن تميز فئة معينة

¹ . كسال عبد الوهاب ، مطبوعة الحريات العامة ، كلية الحقوق ، جامعة سطيف 2 ، 2015 ، ص 43

² . د . بن عثمان فوزية ، محاضرات في الحريات العامة ، منقحة وفقا للتعديلات الدستورية 2020 ، جامعة سطيف ، ص 48

✓ الأثر الفوري للقانون و مبدأ عدم رجعية القانون ، بما يضمن استقرار المراكز القانونية و يحقق حماية و احترام فعلي للحقوق و الحريات³

و يتجلى دور التشريع في تنفيذ نصوص الدستور أو تكملتها على أن يتطابق مع مضمونها و لا يعارضها تطبيقا لمبدأ تدرج القوانين و حفاظا على مبدأ الشرعية⁴ ، فلا ينحرف المشرع عن توجه المؤسس الدستوري

و يتكون الإطار التشريعي الذي ينظم الحريات العامة في الجزائر من قوانين عضوية و قوانين عادية :

✓ تنظم القوانين العضوية بعض الحريات في جانبها السياسي مثل حرية انشاء الأحزاب السياسية وغيرها ، لتشكل ضمانا حقيقية لممارسة الفرد هذه الحريات ، فكما نعلم يخضع القانون العضوي للرقابة القبلية الوجوبية للتحقق من مدى دستوريته .

✓ تنظم القوانين العادية باقي الحريات الأخرى .

³ . انظر المادة 43 من دستور 2020 " لا إدانة إلا بمقتضى قانون صادر قبل ارتكاب الفعل المجرم "

⁴ د . بن بلقاسم أحمد ، محاضرات في الحريات العامة ، كلية الحقوق و العلوم السياسية ، جامعة سطيف 2 ، 2016 ، ص 37